

**Ханты-Мансийское  
региональное отделение**

**Доклад**  
**Ханты-Мансийского регионального отделения**  
**клуба политического действия «4 ноября»**  
**«Об итогах социально – экономического развития**  
**Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2011 год»**

В целом, за 2011 год имела место положительная динамика по ряду ключевых показателей социально-экономического развития региона (См. Диаграмму 1-1).

По предварительной оценке 2011 года, показатель ВРП вырос на 14,87% по сравнению с уровнем 2010 года до уровня в 2 270 млрд руб. Среднемесячная заработная плата в регионе выросла на 12,37% . Снизился регистрируемый уровень безработицы с 1,07% до 0,87% от экономически-активного населения региона. Негативным трендом 2011 года стало снижение индекса объема промышленного производства на 3,9 процентных пункта. Объем промышленного производства сократился на 2,2% по сравнению с 2010 годом. Однако разложение данного показателя по номенклатуре отраслей народного хозяйства показывает, что снижение величины общего индекса обусловлено падением объема добычи полезных ископаемых на 3,1%. Это связано с объективными изменениями в структуре извлекаемых запасов месторождений, с недостатком ресурсных мощностей из-за постепенного истощения старых месторождений, замедления темпов вводов в эксплуатацию новых месторождений), что с учетом удельного веса этой отрасли в размере 89,0% от совокупного объема промышленного производства обусловило негативную динамику общего показателя. В тоже время, по обрабатывающим отраслям промышленности и 2011 года имела места положительная динамика, проиллюстрированная на Диаграмме 1-2. Наибольший прирост пришелся на производство древесины и изделий из дерева (14,5%); производство нефтегазопродуктов (10,1%); производство машин и оборудования (2,6%).

Данная динамика обрабатывающих отраслей обусловлена, в том числе, результатами практической реализации инвестиционно-промышленной политики Правительства ХМАО, целью которой является развитие предприятий обрабатывающих отраслей в регионе,

закрывающейся в следующем:

**Создание предпосылок для успешной реализации крупных инвестиционных проектов:**

- Проекты в области переработки попутного газа (Приразломное месторождение, месторождения Салымской и Шапшинской группы);
- Строительство Няганской ГРЭС мощностью 1254 МВт;
- Завод по производству высококачественных битумов;
- Проект по освоению минерально-сырьевых ресурсов Приполярного Урала (мегапроект «Урал Промышленный – Урал Полярный».);

**Поддержка промышленности посредством целевых программ:**

- «Развитие агропромышленного комплекса ХМАО в 2011 – 2013 гг», объемом финансирования из средств бюджета автономного округа в размере 2,1 млрд руб. при общем объеме программы в 2,8 млрд руб.;
- «Развитие лесопромышленного комплекса ХМАО на 2011-2013 годы» (207,3 млн руб. из бюджета ХМАО, общий объем финансирования программы 1,9 млрд руб)

Индекс физического объема организаций, осуществляющих производство и распределение электроэнергии, газа и воды снизился на 1,1%. При этом производство электроэнергии увеличилось на 5,4%, а теплоэнергии снизилось на 11,8%.

- Запущены технологии энергосбережения;
- Зима 2011 года была более теплой, чем в предшествующем году

**Развитие образования и здравоохранения (Диаграммы 2-1 ... 3.3)**

Руководствуясь перечнем приоритетных задач «Программа 2020», администрация ХМАО особое внимание уделяет повышению качественных и количественных характеристик образования и здравоохранения в регионе.

Всего на 2012-2013 годы предусмотрено финансирование 31 объекта образования по разделам VII и VIII. Строительство и завершение планируется по 25 объектам. По социальным объектам – прокладка инж. Сетей для объекта образования и выполнение проектных работ, строительство по которым в настоящее время не планируется (основание 149-рп от 16.03.12).

В принятой Правительством Ханты–Мансийского автономного округа – Югры целевой программе “Новая школа Югры на 2010–2013 годы и на период до 2015 года” предусмотрены средства на строительство и реконструкцию 193 объектов для сферы образования: 138 объектов дошкольного образования (104 новых детских сада. 15 – реконструкция, 18 – в составе комплексов, 1 – реконструкция комплекса), 57 школ (в том числе 10 специальных (коррекционных) и 19 школ – в составе комплексов «школа–сад»), 14 объектов для профессионального образования (5 новых, 7 – реконструкция, 2 – общежития), 1 реконструкция объекта для учреждения дополнительного образования, строительство 2 комбинатов школьного питания.

Структура строительства в разрезе образовательных учреждений представлена на **Диаграмме 2-1**. Так, по итогам 2014 года, количество школ возрастет на 3,67%; дошкольные

образовательные учреждения – на 8,93%; на 1,36% увеличится число мест в учреждениях дополнительного образования детей и на 7,14% - количество мест в прочих образовательных учреждениях (библиотеки, дома детского творчества, и так далее). Результатами реализации данных мероприятий станут следующие показатели (**См. Диаграмму 2-2**):

- Прирост доли учебных заведений, отвечающих современным стандартам:
  - Школы: с 65% до 73% (+8 процентных пунктов);
  - Детские сады: с 72% до 79% (+ 7 п.п.);
- Увеличение доли учащихся в средних учебных заведениях в первую смену с 77,4% до 82% (+4,6 п.п);
- Увеличение уровня обеспеченности детей услугами дошкольного образования:
  - Для детей от 5-7 лет с 93% до 97% (+ 4 п.п.);
  - Для детей от 3-7 лет с 80% до 92% (+12 п.п.);
  - Для детей до 3-х лет с 5% до 15% (+ 5 п. п.);

Однако уже сейчас можно сказать, что с учетом вариативных форм, в результате увеличен охват детей образовательными услугами в Югре по итогам 2011 года:

около 100 % в возрасте 5–7 лет;

78,8 % детей в возрасте 3–6 лет.

Следует отметить, что мероприятие в области развития сферы образования в регионе не ограничиваются лишь возведением новых объектов. Улучшаются также условия жизни и труда преподавательского и воспитательского составов.

В области здравоохранения также предполагается обширный перечень мероприятий в области строительства новых и реконструкции старых объектов (**См. Таблицу 3.1. и Диаграммы 3-1 .. 3.2**) частности, по итогам 2014 года предполагается возведение новых поликлиник и врачебных амбулаторий в количестве 5 ед. (18% от общего числа новых/реконструированных объектов); 7 фельдшерско-акушерских пунктов модульного типа (21%); 15 новых/реконструированных стационаров, в том числе 6-и объектов Окружной клинической больницы в городе Ханты-Мансийске. Все указанные в плане строительства объекты будут оснащены современным диагностическим и прочим медицинским оборудованием, что позволит повысить качество оказываемых медицинских услуг.

В результате комплексной поддержки здравоохранения со стороны администрации ХМАО, ожидается, что:

- Количество операций эндопротезирования крупных суставов увеличится с 1 003 до 1 250 операций в год;
- Количество кардиохирургических операций вырастет с 2 770 до 3 500 операций в год

**В результате комплексных мер по развитию здравоохранения в регионе, средняя**

**продолжительность жизни в ХМАО увеличится с 70,6 лет в 2010 году до 71,10 к 2014 году.**

**Важнейшим принципом** формирования бюджета ХМАО является **сохранение социальной направленности расходов**. Социальная направленность также преобладает и в региональных целевых программах, финансируемых, преимущественно, за счет средств бюджета автономного округа.

Удельный вес расходов на целевые программы в структуре расходов бюджета округа неизменно увеличивался, начиная с 2009 года. На **Диаграмме 4-1** представлена совместная динамика расходов бюджета округа и расходов на реализацию программ (**См. также Таблицу 4.1**). Рост расходов был сопряжен с увеличением доли «программных» расходов. По ряду программ имело место превышение фактических расходов над запланированными, то есть, указанными в Законе о бюджете АО на 2011 год.

В частности, в 2011 году этот показатель составил 30,54% (29,5% согласно закону о бюджете АО) от величины расходов бюджета автономии (в 2010 – 23,52% (23,0%), 2009 – 21,11% (20,7%)). Несмотря на последствия кризиса 2008-2009 гг., одним из которых стал дефицит бюджета ХМАО (**См. Таблицу 4.1 и 4.3**), финансирование целевых программ показывает уверенную восходящую динамику. Так в 2011 году абсолютная величина расходов бюджета ХМАО на целевые программы выросла по сравнению с аналогичным показателем 2009 года на 85,41%, до уровня в 43,015 млрд руб. Рассмотрим структуру финансирования целевых программ в разрезе направлений расходования средств (**См. Диаграмму 4-3**). Наибольший объем финансирования в период с 2009 по 2011 гг. приходится на программы социальной сферы (8 млрд, 10,7 млрд, 13,4 млрд соответственно). Далее следуют программы в области жилищного строительства. Объем финансирования программ данного направления также неуклонно увеличивался в рассматриваемом периоде (6,9 млрд, 9,6 млрд, 18,9 млрд). В 2011 году в 5,27 раза по сравнению с уровнем 2009 года увеличился объем финансирования программ реформирования ЖКХ. Графически, структура прироста объема финансирования проиллюстрирована на **Диаграммах 4-2 и 4-5**. Таким образом, в 2011 году, в структуре программных расходов преобладали программы социальной направленности – 31,24% от общей величины расходов бюджета автономии на реализацию целевых программ; программы в области жилищного строительства (43,98%) и программы в области инфраструктурного сектора (15,83%). Финансирование таких направлений, как безопасность жизнедеятельности и поддержка реального сектора составили 4,18% и 3,09% соответственно (**См. Диаграмму 4-2 и Таблицу 4-2**).

**Структура источников финансирования целевых программ в период с 01.01.2010 по 31.12.2011**

В **Таблице 5-1** представлена динамика финансирования целевых программ в разрезе источников финансирования. Структура финансирования в означенном периоде также проиллюстрирована на **Диаграмме 5-2**. Согласно фактическим данным, представленным в

**Таблице 5-1** и **Диаграмме 5-2**, доля расходов консолидированного бюджета ХМАО (КБ ХМАО) в общем объеме финансирования по всем целевым программам за гг. 2010 и 2011 составила 46,3%. Следует отметить крайне низкий уровень нагрузки на федеральный бюджет. Так по итогам периода 2010 – 2011, доля финансирования за счет средств федерального бюджета составила 1,6%; на прочие источники 52,1%. Целевые программы в области государственного управления (*Развитие государственной гражданской службы, муниципальной службы и резерва управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на 2011-2013 годы*); в области решения вопросов национальностей (*Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы*) были профинансированы за счет средств КБ ХМАО на 100%. Существенный удельный вес в объеме финансирования пришелся на КБ ХМАО в программах поддержки реального сектора экономики – 31,07% по факту финансирования в 2011 году (*Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2011-2013 годах и на период до 2015 года – 40,73%; Развитие малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы и на период до 2015 года - 19,61%; Развитие лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы – 44,45%*) и программах социальной сферы, жилищного строительства и реформирования ЖКХ – 65,18%. По остальным целевым программам, доля финансирования за счет средств КБ ХМАО варьирует от 8,9 % (Безопасность жизнедеятельности) до 42,5% по прочим сферам (*Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года; Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Югре на 2011-2013 годы и на перспективу до 2020 года; Информационное общество Югры на 2011-2013 годы*). В динамике доля финансирования целевых программ за счет средств КБ ХМАО представлена на **Диаграмме 5-4**.

Таким образом, анализ структуры финансирования целевых программ в разрезе источников показывает, что администрация ХМАО самым активным образом придерживается политики привлечения источников внебюджетного финансирования (51,02% от общего объема), минимизируя тем самым нагрузку на Федеральный центр. При этом КБ ХМАО выступает главным источником финансирования в столь важных направлениях, как социальная сфера и межэтническое согласие в обществе.

Активное социально-экономическое развитие региона, посредством реализации целевых программ сохранится и в последующих периодах.

Так на **Диаграмме 5-1** проиллюстрирована планируемая динамика объемов финансирования целевых программ в период с 2012-2015 по всем источникам. Фактические данные, представленные в **Таблице 5-1** и **Таблице 6-1**, показывают, тенденция преобладания социальной направленности в целевых программах, имеющая место в период с 2010 по 2011 гг., сохранится и в будущем. Объем финансирования программ Социальной, Жилищной и

сферы ЖКХ, составивший по итогам 2011 года 50 576,00 млн руб. (13,4 млрд из бюджета АО) в 2012 году составит 58 229,33 руб. (23,4 млрд из из бюджета АО), в 2013 57 826,99 млн руб. (21,4 млрд из из бюджета АО), в 2014 – 55 734,3 руб (22,9 млрд из из бюджета АО), в 2015 – 50 613,94 (26,7 млрд. из из бюджета АО). Нисходящая тенденция, относительно пикового, 2012 года, обусловлена плановым завершением ряда крупных проектов в области реформирования ЖКХ, развития системы образования, инфраструктуры и в сфере информатизации общественных отношений. Общая структура финансирования целевых программ в разрез направлений расходования по всем источникам проиллюстрирована на **Диаграмме 6-1**.

Сохранится и активная поддержка реального сектора экономики, посредством реализации целевых программ в области Лесопромышленного комплекса, аграрного сектора и малого и среднего бизнеса. Так объемы программ по данным областям, составившие в 2011 г. 4 260,15 млн руб. (1,3 млрд из бюджета АО), в 2012 г. определены на уровне 2 661,88 млн руб. (1,2 млрд из бюджета АО), 2013 – 4 057,73 млн руб (1,2 млрд из бюджета АО). В 2014 г. – 2 409,56 млн руб (1,1 млрд из бюджета АО) и в 2015 г. – 2 389,22 (1,12 млрд. из бюджета АО).

Как было сказано выше, социальная сфера сохраняет свою приоритетность и в программах, запланированных на 2012-2014 год. Социальная сфера и сфера жилищного строительства представлена следующими программами:

- **Жилищная сфера и ЖКХ**

- Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011- 2013 годы и на период до 2015 года;
- Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года;
- Наш дом на 2011-2015 годы;
- Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и на период до 2015 года;
- Чистая вода на 2011-2013 годы и на период до 2015 года;
- Централизованное электроснабжение населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на перспективу до 2015 года»

- **Здравоохранение**

- Современное здравоохранение Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года

- **Культура**

- Культура Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года

- **Образование**

- Новая школа Югры на 2010-2013 годы и на период до 2015 года

- **Прочее**

- Дети Югры на 2011-2013 годы

- Молодежь Югры на 2011-2013 годы
- Поддержка социально ориентированных негосударственных некоммерческих организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2012-2015 годы
- **Содействие занятости**
  - Содействие занятости населения на 2011-2013 годы
- **Социальные услуги населению**
  - Современная социальная служба Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года
- **Физическая культура и спорт**
  - Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы и на период до 2015 года
- **Сфера национальных вопросов и безопасности жизнедеятельности**
  - Государственная поддержка российского казачества на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2012 – 2014 годы
  - Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы
  - Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы;
  - Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2012-2014 годы и на период до 2016 года;
  - Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2012-2015 годы и на период до 2020 года;
  - Доступная среда на 2012 - 2015 годы;
  - Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2011-2013 годах и на период до 2015 года;
  - Укрепление пожарной безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2015 годы;
  - Профилактика правонарушений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы;
  - Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы

Запланированные объемы финансирования указанных выше целевых программ социальной сферы представлены в **Таблице 6.2** и проиллюстрированы на **Диаграмме 5.6**. Наибольший объем финансирования придется в 2012-2015 гг. на следующие программы:

- Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011- 2013 годы и на период до 2015 года – 48 412,96 (24,7% от всего объема

финансирования программ из всех источников); в том числе 14 млрд рублей из бюджета автономного округа или 17,2 % от всех программных расходов бюджета ХМАО;

- Новая школа Югры на 2010-2013 годы и на период до 2015 года (45 368,00 млн руб. (23,14%) ,в т. Ч. 18,6 млрд рублей из БАО (22,7%);
- Современное здравоохранение Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года (17 006,85 млн руб. (8,7%) в т. Ч. 6,5 млрд руб из БАО или 6,7%);
- Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года; (17 494,28 млн руб. (8,9%) в том числе 8,3 млрд руб из БАО) или 10,1%)

### **Выводы**

Вектор социально-экономического развития региона направлен на достижение целей, поставленных «Стратегией социально-экономического развития России на период до 2020 года». В регионе предпринимаются эффективные меры в области диверсификации экономики за счет увеличения доли обрабатывающих отраслей народного хозяйства. Активным образом поддерживаются крупнейшие инвестиционные проекты федерального значения («Урал Промышленный»). В структуре бюджетных расходов преобладает социальная составляющая, благодаря которой складывается положительная динамика уровня жизни населения: рост среднемесячной начисленной заработной платы до уровня в 46 424,3 руб/ есс в 2011 году (один из самых высоких показателей среди регионов России); повышение качества медицинских услуг, повышение уровня обеспеченности населения услугами образования, прежде всего, дошкольного и среднего; улучшение жилищных условий населения, и так далее.

Основной тенденцией 2011 года стало продолжение восстановления экономической активности после экономического кризиса конца 2008-го и продолжающийся в сей день в менее острой форме. По итогам 2011 года по ключевым экономическим показателям, среди которых: индекс промышленного производства обрабатывающих производств, индекс инвестиций в основной капитал, оборот розничной торговли, индекс производства сельского хозяйства в Югре достигнуты более высокие результаты, чем годом ранее.

Улучшилась ситуация на рынке труда, положительную динамику демонстрирует реальная заработная плата.

По анализу ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации проводимому Министерством регионального развития Российской Федерации, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в течение 2011 года по большинству показателей входил в группу лидеров.

Ханты-Мансийский автономный округ – это, прежде всего, опорный нефтяной центр России и мира. В соответствии с федеральной Генеральной схемой развития нефтяной отрасли на период до 2020 года автономный округ остается основным нефтедобывающим

регионом России на предстоящее десятилетие.

При этом в доминирующей отрасли – нефтедобыче, сложились отрицательные тенденции по снижению темпов роста добычи нефти.

В целях улучшения ситуации Правительством автономного округа в 2011 году было продолжено эффективное использование налоговых инструментов, как стимулирующего фактора для нефтяной отрасли к сохранению объемов добычи.

Результатом проводимой политики стало увеличение объема инвестиций в основной капитал на 11,93% в сопоставимых ценах к уровню января-декабря 2010 года (по Российской Федерации – 106,2%), что позволило Югре войти в тройку лидеров субъектов Российской Федерации по уровню инвестиционной привлекательности и получить высокую оценку международного агентства Standard&Poor's по кредитному рейтингу - ВВВ-/Позитивный/ по международной шкале и максимальный ruAAA по Российской шкале.

В течение года эффективно рассматривались вопросы повышения заработной платы работникам бюджетной сферы с переходом на новые системы оплаты труда.

Удалось найти правовые и организационные рычаги для подъема балочной проблемы, распространить действие ипотеки для молодых семей на рынок вторичного жилья.

За счет реализации мероприятий жилищных программ в 2011 году более 8,0 тысяч семей округа улучшили свои жилищные условия.

В целях оперативного решения населением автономного округа разрешительных процедурных вопросов в Югре активно развивается программа «Электронный гражданин». За 2011 год около 10,0 тысяч человек зрелого возраста прошли обучение и стали уверенными пользователями информационных интернет-ресурсов.

Среди точек роста экономики муниципалитетов и округа в целом на перспективу:

- освоение лесных ресурсов;
- экологический, этнографический туризм;
- нефтегазохимия;
- сфера услуг и др.

В решении поставленных задач лидирующая позиция закреплена за динамично развивающимися предприятиями малого и среднего бизнеса. В результате реализации программы поддержки предпринимательства в 2011 году поддержку получили более 22 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, в этом сегменте занятости создано почти 3,0 тысячи рабочих мест только в рамках программы «Развитие малого и среднего бизнеса», что в 2,7 раза больше 2010 года. Всего же субъектами малого бизнеса создано более 5,0 тыс. рабочих мест. С учетом программы занятости.

Итоги социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 2011 года подтвердили, что малый бизнес способен активно генерировать новые рабочие места, новые точки роста, быстро адаптироваться к изменяющимся условиям рынка, заинтересован в выпуске инновационной продукции, а так же в целом оказывает действенное

влияние на диверсификацию и повышение эффективности экономики региона.

В настоящее время, социальная направленность является одной из главных черт бюджетной политики администрации ХМАО. Социальный вектор сохраняется и в будущем, о чем свидетельствует анализ структуры и динамики финансирования целевых программ, реализуемых в регионе. Важнейшим источником финансирования выступает консолидированный бюджет региона, в то время, как на федеральный бюджет приходится чуть более 1% от общего объема финансирования целевых программ.

Политика расходования бюджетных средств региона имеет системный, охватывающий различные сферы, характер. Так, наряду с важнейшими задачами, решаемыми в социальной сфере, администрация округа оказывает активную поддержку реальному сектору экономики, прежде всего лесопромышленному, аграрному сектору и представителям малого и среднего бизнеса. Не остаются без внимания и актуальные вопросы из области национального согласия в обществе (*Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы*).

Все это, в совокупности служит достижению главной цели – социально-экономической стабильности и процветанию региона, имеющего важнейшее значение для Федерации в целом.

Подготовлен по материалам  
Отчета Правительства Ханты-Мансийского  
автономного округа - Югры